COMUNE DI PREVALLE
PROVINCIA DI BRESCIA

RELAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
AL RENDICONTO DELLA GESTIONE ANNO 2018

art. 151, comma 6 – D Lgs n. 267/2000

La dimostrazione dei risultati gestionali di un esercizio finanziario avviene con quello che possiamo definire l'atto finale di ogni compagine amministrativa. Tale atto è rappresentato, come previsto dagli artt. 227, 228 e 229 del D. Lgs n. 267/2000 (Testo Unico degli enti Locali – TUEL), dal Rendiconto della Gestione, che è costituito dal Conto del Bilancio, dal Conto del Patrimonio e dal Conto Economico. Esso rappresenta la sintesi dell'azione politica ed amministrativa condotta dall'Organo di governo locale.

Le disposizioni del TUEL sono state integrate dal D Lgs n. 118/2011, che ha introdotto l'armonizzazione dei Bilanci degli Enti locali con quelli degli altri enti della Pubblica Amministrazione e che è entrato in vigore alla fine dell'anno 2014.

Il Rendiconto può essere definito come lo strumento tecnico che, oltre a fornire sinteticamente il risultato della gestione finanziaria, permette di effettuare un'analisi puntuale delle dinamiche politiche ed economiche dell'attività amministrativa svolta sia nella parte corrente che in quella in conto/capitale.

Analizzato da un punto di vista prettamente tecnico, il conto consuntivo evidenzia, oltre al risultato finale dell'esercizio, anche le principali azioni gestionali operate nei diversi ambiti amministrativi, sintetizzati nel Bilancio Previsionale; considerato da un punto di vista politico, invece, fornisce gli strumenti necessari a formulare una valutazione di efficacia dell'azione condotta dall'Amministrazione Comunale sulla base dei risultati conseguiti.

I **criteri di valutazione** utilizzati nella redazione del Rendiconto 2018 sono quelli previsti dalla vigente normativa finanziaria.

I residui attivi sono stati valutati dai Responsabili dei Servizi competenti, in collaborazione col Responsabile Finanziario. Sono state esaminate la ragione del credito, il titolo giuridico che lo supporta, il soggetto debitore, l'ammontare del credito e la relativa scadenza.

In linea di massima e salvo specifiche deroghe previste dalla legge o dai princìpi contabili, l'iscrizione della posta contabile nel bilancio è avvenuta rispettando il criterio della scadenza del credito, dato che l'accertamento delle entrate è effettuato nell'anno in cui sorge l'obbligazione attiva con imputazione contabile all'esercizio in cui viene a scadere.

Allo stesso modo, per i residui passivi ci si è attenuti ai criteri previsti dai nuovi principi contabili. I Responsabili competenti, supportati dal Responsabile Finanziario, hanno verificato la sussistenza della ragione del debito, l'indicazione della somma da pagare, il soggetto creditore, la scadenza dell'obbligazione, nel rispetto del principio di competenza finanziaria potenziata introdotto dall'Allegato 4.2 del D Lgs n. 118/2011.

PARTE ENTRATE

L'analisi dei dati di bilancio, **parte entrate**, mostra un aumento delle entrate tributarie rispetto agli accertamenti registrati nel 2017, da euro 2.331.374,85 ad euro 2.434.793,19, dovuto principalmente al miglioramento degli incassi della lotta all'evasione IMU, TARI e TASI.

Nel 2018 il Fondo di Solidarietà nazionale, che in sostanza ha sostituito i trasferimenti erariali, ha subito una riduzione rispetto all'anno precedente, da Euro 395.000,00 ad Euro 386.781,00. Si evidenzia, a questo proposito, che le molteplici disposizioni finanziarie introdotte dallo Stato (DL n.78/2010, Legge n. 147/2013 – Legge di Stabilità per il 2014, il DL n. 66/2014, Legge n. 190/2014, Legge di Stabilità per il 2015 e Legge n. 208/2015, Legge di Bilancio per il 2016 e 2017), finalizzate alla riduzione del debito pubblico, hanno più che dimezzato i trasferimenti erariali che lo Stato erogava al Comune di Prevalle. Tutti questi interventi legislativi hanno causato notevole confusione a livello finanziario, tanto da rendere assolutamente incerta l'entità dei trasferimenti erariali agli Enti Locali. Tali trasferimenti, infatti, possono subire variazioni anche posteriormente alla loro comunicazione definitiva, a causa del ricalcolo degli incassi statali IMU sui fabbricati di tipo D ed in relazione alla ripartizione a livello nazionale della quota IMU utilizzata per finanziare il Fondo di Solidarietà Comunale.

Altri trasferimenti erariali minori, trasferimenti compensativi per riduzioni oppure esenzioni ai tributi locali disposti dal Governo, sono rimasti sostanzialmente uguali al 2017, al livello di circa Euro 38.000,00.

Le voci principali delle entrate tributarie sono costituite dall'**IMU** al livello dell'anno precedente (Euro 860.500,00 di accertamenti totali al netto della quota trattenuta dallo Stato per finanziare il Fondo di Solidarietà a livello nazionale ed al netto del gettito presunto sui terreni agricoli dichiarati imponibili), dalla **TARI**, (Euro 610.000,00 accertati cautelativamente) e dal Fondo di Solidarietà (Euro 386.781,00 assegnati, che in realtà rappresentano gli ex trasferimenti erariali. La Legge di Stabilità per il 2016 ha stabilito che la compensazione ai Comuni dovuta per l'abolizione della TASI sulla prima casa, si sarebbe realizzata attraverso un minor prelievo, da parte dello Stato, dell'IMU di competenza comunale utilizzata per finanziare il Fondo di Solidarietà comunale.

I trasferimenti erariali iscritti nel titolo secondo delle entrate, sono rappresentati, per il 2018 da altri contributi statali dovuti per compensazioni varie (es. IMU terreni agricoli, prima casa, imbullonati, TARI sulle scuole statali), dai trasferimenti Provinciali legati al trasporto scolastico degli alunni disabili, dai trasferimenti per il rimborso delle spese elettorali per le consultazioni del 04/03/2018 e da altri contributi statali minori ed "una – tantum", per un importo totale pari ad Euro 49.736,04.

Il Fondo Sviluppo Investimenti si è esaurito nel 2015, quindi il Comune di Prevalle non riceve alcun trasferimento a tale titolo.

A decorrere dall'anno 2012, i trasferimenti erariali sono stati fiscalizzati e trasformati in entrate tributarie. Tale cambiamento dovrebbe legare queste risorse alle dinamiche economiche del territorio di appartenenza. L'operazione, però, appare più formale, che sostanziale; di fatto i trasferimenti (rappresentati dal Fondo di Solidarietà Comunale) hanno subito una drastica riduzione, che sta conducendo all'esaurimento di questa importante risorsa dei bilanci degli Enti Locali.

Le Entrate Extra tributarie ammontano ad Euro 791.642,35, in forte calo rispetto al 2017 a causa del trasferimento della gestione del servizio Idrico al Gestore unico provinciale, società Acque Bresciane srl. I principali componenti delle entrate extra tributarie sono costituite da: **rette di scuole materne** (Euro 58.000,00), **mense scuola infanzia** (Euro

46.000,00), **mensa scuola primaria** (Euro 106.200,00) e **sanzioni per violazioni al Codice della Strada** (euro 50.131,00).

Le **entrate in conto capitale**, titolo IV, ammontano ad Euro 617.725,69, in in deciso aumento rispetto all'esercizio 2017. Queste entrate comprendono i trasferimenti in conto capitale da altri enti, oneri d'urbanizzazione, di cui si dirà in seguito, i diritti d'escavazione e le alienazioni di patrimonio disponibile. Le riscossioni di Oneri d'urbanizzazione ammontano ad euro 243.067,61, mentre quelle per alienazioni ammontano ad Euro 283.619,25 e si riferiscono all'alienazione dei lotti n. 4/A e 4/B di via Campigrandi..

Di seguito si espone la tabella riassuntiva delle entrate realizzate nel corso del 2018, distinta per la gestione COMPETENZA e RESIDUI:

COMPETENZA

ENTRATE	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	% di defin.	Accertamenti	Riscossioni	% di realizz.ne	Residui dalla competenza
1	2	3	4	5	6	7	8
Titolo 1 - Entrate tributarie	2.370.000,00	2.444.000,00	103 %	2.430.067,39	2.143.967,92	88 %	286.099,47
Titolo 2 - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti, anche per Funz.Del.	83.000,00	90.846,00	109 %	81.139,78	80.107,28	98 %	1.032,50
Titolo 3 - Entrate extratributarie	849.990,00	837.007,00	98 %	746.653,60	628.771,52	84 %	117.882,08
Titolo 4 - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	658.750,00	669.750,00	101 %	617.725,69	617.725,69	100 %	0,00
TOTALE ENTRATE FINALI	3.961.740,00	4.041.603,00	102 %	3.875.586,46	3.470.572,41	89 %	405.014,05
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	325.000,00	325.000,00	100 %	0,00	0,00	0 %	0,00
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	989.000,00	989.000,00	100 %	608.259,92	582.504,29	95 %	25.755,63
TOTALE	5.275.740,00	5.355.603,00	101 %	4.483.846,38	4.053.076,70	90 %	430.769,68
Fondo pluriennale vincolato pe	0,00	58.296,65	====	==========	==========	========	==========
Fondo pluriennale vincolato pe	0,00	172.289,78	====	==========	==========	========	==========
Avanzo di Amministrazione	0,00	15.100,00	====	==========	==========	========	==========
Fondo di Cassa al 1 Gennaio	647.477,60	647.477,60	====	==========	==========	========	==========

TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	5.275.740,00	5.601.289,43	106 %	4.483.846,38	4.053.076,70	90 %	430.769,68

RESIDUI

ENTRATE	Conservati	Riscossi	% di realizzazione	Rimasti
1	9	10	11	12
Titolo 1 - Entrate tributarie	577.006,86	530.733,73	91 %	46.273,13
Titolo 2 - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti, anche per Funz.Del.	9.550,00	0,00	0 %	9.550,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	452.517,99	375.900,88	83 %	76.617,11
Titolo 4 - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	160.925,37	33.578,42	20 %	127.346,95
TOTALE ENTRATE FINALI	1.200.000,22	940.213,03	78 %	259.787,19
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	255.602,64	255.602,64	100 %	0,00
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	423.450,93	251.460,77	59 %	171.990,16
TOTALE	1.879.053,79	1.447.276,44	77 %	431.777,35
Fondo pluriennale vincolato per	==========	==========	======	==========
Fondo pluriennale vincolato per	==========	==========	======	==========
Avanzo di Amministrazione	==========	==========	======	==========
Fondo di Cassa al 1 Gennaio	==========	==========	======	==========
TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	1.879.053,79	1.447.276,44	77 %	431.777,35

Si evidenzia come le previsioni iniziali rispetto a quelle assestate siano state molto realistiche, con una variazione di circa il 6%. Altrettanto buona risulta la percentuale di realizzazione, ossia di riscossione delle entrate accertate, al livello del 90% nella gestione competenza e del 77% nella gestione residui.

PARTE SPESE

Nella **parte spese** si registrano spese correnti per l'importo di Euro 3.255.511,54, in calo rispetto all'ammontare dell'anno 2017 (Euro 3.471.717,48). Tale calo è stato causato principalmente dal trasferimento del servizio Idrico al gestore unico provinciale, la società Acque Bresciane srl. Il totale delle spese del personale nel 2018 non ha superato la media del triennio 2011/12/13, nel rispetto della normativa vigente in materia. Anche nel corso del 2018 sono state attivate le convenzioni già stipulate l'anno precedentde con i Comuni di Casto e Moniga del Garda per la gestione associata degli uffici Segreteria e Ragioneria. Queste convenzioni, oltre a consentire un miglioramento della professionalità dei dipendenti coinvolti, garantiscono un consistente risparmio di spesa, a tutto vantaggio del bilancio comunale.

Le **spese correnti** effettuate durante il 2018 nelle missioni comprese nel Bilancio Comunale, sono le seguenti:

- **Missione 1**, Servizi istituzionali, generali e di gestione: Euro 891.634,84
- **Missione 3**, Ordine Pubblico e Sicurezza: Euro 170.529,92
- **Missione 4**, Istruzione e Diritto allo Studio: Euro 614.293,63
- **Missione 5**, Tutela e valorizzazione beni ed attività culturali: Euro 58.356,85
- **Missione 6**, Politiche giovanili, sport e tempo libero: Euro 47.781,05
- **Missione 8**, Assetto del territorio ed edilizia abitativa: Euro 28.632,99
- **Missione 9**, Sviluppo sostenibile e tutela del territ. e dell'amb: Euro 513.201,96
- **Missione 10**, Trasporti e diritto alla mobilità: Euro 208.528,18
- **Missione 11,** Soccorso civile: Euro 2.500,00
- **Missione 12**, Diritti sociali, politiche sociali e famiglia: Euro 682.209,29
- **Missione 14**, Sviluppo Economico e competitività: Euro 2.074,00
- **Missione 50**, Debito Pubblico: Euro 125.594,83, comprendente le spese per interessi passivi (Titolo 1) e la spesa per quote di capitale di rimborso sui mutui (Titolo 4).

Le **spese di investimento**, nel nuovo bilancio armonizzato, sono anch'esse distribuite nelle varie missioni comprese nel bilancio e comprendono anche le spese impegnate durante gli esercizi 2017 e precedenti, ma rinviate sulla base del principio della competenza potenziata, all'esercizio 2018.

Nel Rendiconto 2018, le spese di investimento sono state le seguenti:

- **Missione 1**, Servizi istituzionali, generali e di gestione: Euro 77.514,30. Le spese di questa missione riguardano essenzialmente manutenzioni straordinarie agli immobili comunali
- **Missione 3**, Ordine Pubblico e Sicurezza, Euro 769,62, per acquisto di attrezzature specifiche;
- **Missione 4**, Istruzione e Diritto allo Studio: Euro 27.170,49. Appartengono a questa missione le spese per manutenzioni straordinarie ai plessi scolastici ed alcune spese integrative per la realizzazione della nuova mensa scolastica;
- **Missione 6**, Politiche giovanili, sport e tempo libero: Euro 2.000,00
- **Missione 8**, Assetto del territorio ed edilizia abitativa: Euro 24.466,28
- **Missione 9**, Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente: Euro 40.901,44
- **Missione 10**, Trasporti e diritto alla mobilità: Euro 139.313,34, per manutenzioni straordinarie ed opere stradali
- **Missione 12**, Diritti sociali, politiche sociali e famiglia: Euro 97.779,43. Appartengono a questa Missione le spese per l'intervento straordinario effettuato presso il Cimitero San Zenone.

Nell'esercizio 2018 è stata confermata l'applicazione della normativa riguardante il "Pareggio di Bilancio", secondo la quale le Entrate finali (i primi cinque titoli dell'Entrate) devono finanziare le spese finali (i primi tre titoli delle Uscite). Ai fini del calcolo di questo saldo, nell'esercizio 2018 si sono tenuti in considerazione i Fondi Pluriennali Vincolati. La vigente Legge di Bilancio ha abolito per il 2019 la normativa riguardante il "Pareggio di Bilancio", consentendo, per il 2019, l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione disponibile ed anche il ricorso all'indebitamento. Il Governo ha mantenuto la possibilità di intervenire con specifiche norme finanziarie, nell'eventualità il ricorso al debito degli Enti Locali si dimostrasse incompatibile con gli impegni presi dall'Italia nei confronti dell'Unione Europea.

La spesa per rimborso delle quote di capitale dei mutui, titolo 4° delle spesa, ammonta ad Euro 89.826,00. L'ammontare dell'indebitamento dell'ente mostra un livello molto basso rispetto alle medie nazionali. Infatti la spesa per interessi passivi per mutui ammonta,

all’incirca, al 1% delle entrate correnti, ben al disotto del limite di indebitamento fissato dalla norma per il 2018 (10%).

Di seguito si espone la tabella riassuntiva delle spese effettuate nel corso del 2018:

USCITE	COMPETENZA							
				Impegni				
	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	% di defin.	Totale	Di cui spese correlate alle entrate	Pagamenti	% di realiz.	Residui dalla competenza
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Titolo 0 -	450.062,00	440.887,62	97 %	249.908,66	0,00	242.243,86	96 %	7.664,80
Titolo 1 - Spese correnti	3.315.736,00	3.477.419,65	104 %	3.213.435,73	0,00	2.664.320,03	82 %	549.115,70
Titolo 2 - Spese in conto capitale	590.281,00	772.521,16	130 %	402.896,92	0,00	257.111,95	63 %	145.784,97
TOTALE SPESE FINALI	4.356.079,00	4.690.828,43	107 %	3.866.241,31	0,00	3.163.675,84	81 %	702.565,47
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	339.826,00	339.826,00	100 %	89.826,00	0,00	89.826,00	100 %	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	989.000,00	989.000,00	100 %	608.259,92	0,00	445.819,50	73 %	162.440,42
TOTALE	5.684.905,00	6.019.654,43	105 %	4.564.327,23	0,00	3.699.321,34	81 %	865.005,89
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	====	==========	==========	==========	=====	==========
TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE	5.684.905,00	6.019.654,43	105 %	4.564.327,23	0,00	3.699.321,34	81 %	865.005,89

USCITE	RESIDUI			
	Conservati	Pagati	% di realizzazione	Rimasti
1	10	11	12	13
Titolo 0 -	16.060,53	16.060,53	100 %	0,00
Titolo 1 - Spese correnti	491.635,29	478.611,06	97 %	13.024,23
Titolo 2 - Spese in conto capitale	496.816,22	79.272,95	15 %	417.543,27
TOTALE SPESE FINALI	1.004.512,04	573.944,54	57 %	430.567,50
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0 %	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi p				

er conto di terzi	1.232.407,28	281.238,12	22 %	951.169,16
TOTALE	2.236.919,32	855.182,66	38 %	1.381.736,66

Anche in questo caso si evidenziano dati confortanti. Le previsioni definitive si discostano lievemente da quelle iniziali e la percentuale di realizzazione degli impegni assunti si attesta al 81% nella gestione di competenza ed al 38% nella gestione dei residui.

VARIAZIONI ED UTILIZZO DEL FONDO DI RISERVA

Nel corso del 2018 si sono effettuate quattro variazioni al Bilancio, comprese quella di Assestamento Generale e quella derivante dal riaccertamento ordinario dei residui e due prelievi al Fondo di Riserva.

La prima variazione, di valore pari ad Euro 113.610,00, è stata approvata in via d'urgenza con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 05/07/2018 (successivamente ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 31/07/2018) ed ha comportato aggiustamenti di spesa corrente (soprattutto nel settore sociale) e l'adeguamento dei capitoli di spesa per investimento nei settori Ambiente e gestione rifiuti e Edilizia ed Urbanistica. Con questa prima variazione si è applicato al Bilancio 2018/19/20, una quota pari ad Euro 15.100,00 di Avanzo d'Amministrazione 2017, destinato ad investimenti.

Con la seconda variazione, approvata in via d'urgenza con deliberazione di Giunta Comunale n. 66 del 13/09/2018 (successivamente ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 09/11/2018) , sono stati apportati ulteriori adeguamenti agli stanziamenti di bilancio, sia di parte corrente che di parte capitale. Le variazioni ammontano ad Euro 58.940,00.

Con la terza variazione, approvata in via d'urgenza con deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 22/11/2018 (e successivamente ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 07/12/2018), si è provveduto ad adeguare i capitoli del settore sociale alle necessità di spesa emerse in corso d'anno. Questa variazione ammonta ad Euro 102.500,00.

In fase di Assestamento generale non è stato necessario apportare variazioni al Bilancio Comunale.

Infine, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 21/03/02019 si è proceduti al riaccertamento dei residui attivi e passivi, con la quale si sono verificati i residui attivi e passivi esistenti al 31/12/2018, ai sensi del nuovo principio contabile della competenza

finanziaria potenziata previsto dal D Lgs n. 118/2011 e, conseguentemente, si sono adeguati gli stanziamenti di competenza del bilancio, con l'iscrizione nella parte Uscite del Fondo Pluriennale Vincolato 2018, pari ad Euro 282.958,72, che corrisponderà al Fondo Pluriennale Vincolato di parte Entrate per l'esercizio 2019.

Il Responsabile dell'Area Amministrativo – Finanziaria, con determinazioni n. 19 e 21 del 09/03/2018, ha effettuato due variazioni compensative all'interno del Macroaggregato 100180306, al fine di adeguare gli stanziamenti necessari allo svolgimento delle Elezioni Politiche del 04/03/2018.

Si sono effettuati due prelievi dal Fondo di Riserva, per Euro 19.000,00 totali, con le deliberazioni di Giunta Comunale n.32 del 05/04/2018 e n. 90 del 13/12/2018.

PRINCIPALI PROGRAMMI GESTIONALI
VALUTAZIONE OBIETTIVI RAGGIUNTI RISPETTO AL DUP 2017/19

Si passa ora ad una breve analisi delle varie Missioni iscritte nel Bilancio 2018, nelle quali si è sviluppata l'azione amministrativa della Giunta Comunale.

L'attività amministrativa della Giunta Comunale, insediatasi nel giugno del 2014, si è svolta secondo le linee di mandato contenute nel programma politico iniziale, il cui elemento fondante è rappresentato da una particolare attenzione al territorio comunale, non solo in senso geografico, urbanistico ed eco / ambientale, ma anche culturale, con la riscoperta delle tradizioni e delle radici fondanti la comunità insediata e con una particolare sensibilità al settore della sicurezza pubblica.

La **Missione 1**, "Servizi istituzionali, generali e di gestione", comprende l'attività tecnico / burocratica dell'apparato amministrativo comunale. In esso confluiscono tutte le spese delle funzioni e dei servizi amministrativi necessari:

- al funzionamento degli organi di governo (Consiglio, Giunta e Sindaco)
- alla produzione degli atti amministrativi (deliberazioni, determinazioni, ordinanze, contratti ecc.)
- alla programmazione finanziaria e tributaria
- alla gestione dei Servizi demografici
- alla gestione e programmazione dei Servizi Tecnici.

Negli ultimi anni nella Pubblica Amministrazione è iniziato un processo di innovazione informatica finalizzata al miglioramento dell'efficienza degli enti territoriali. Anche il Comune di Prevalle deve aggiornare i propri procedimenti alle nuove disposizioni normative che introducono nuovi strumenti gestionali digitali.

L'obiettivo principale di questo settore era, pertanto, di continuare il percorso di informatizzazione dei processi gestionali negli uffici amministrativi iniziato negli anni precedenti. Tale obiettivo è stato raggiunto, mediante l'implementazione di software gestionali per gli uffici Segreteria, Servizi Demografici, Tributi, Tecnico e Protocollo, con progressivo adeguamento al Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD). Questi interventi hanno migliorato l'attività amministrativa, con un conseguente miglioramento dei servizi offerti alla cittadinanza.

La **Missione 3**, Ordine Pubblico e Sicurezza, comprende tutte le funzioni ed i servizi relativi all'attività di Polizia comunale. Anche nel corso dell'esercizio 2018 si sono effettuati i servizi di vigilanza serale nel periodo compreso tra il mese di giugno ed il mese di ottobre. Gli obiettivi principali sono stati:

- controllo del territorio
- contrasto al fenomeno della microcriminalità
- costante monitoraggio della viabilità
- lotta al fenomeno delle locazioni abusive.

Tali obiettivi sono stati raggiunti soprattutto per quel che riguarda il controllo del territorio e della circolazione stradale. Gli investimenti nel parco auto e nelle nuove strumentazioni tecnologiche effettuate nel corso del 2017 hanno consentito una maggior incisività nel contrasto alle violazioni del Codice Della strada.

La **Missione 4**, Istruzione e Diritto allo Studio, riguarda la gestione dei vari istituti scolastici presenti sul territorio comunale, scuola dell'Infanzia (statale e comunale), scuola primaria e scuola secondaria inferiore. L'Amministrazione Comunale è stata sempre attenta alle esigenze dell'Istituto Comprensivo di Prevalle, che gestisce le realtà scolastiche territoriali. Sono, inoltre, presenti anche due Asili Nido gestiti privatamente.

Gli obiettivi previsti nel DUP 2018/19/20 per l'esercizio 2018 erano i seguenti:

- consentire il regolare svolgimento delle attività didattiche nelle scuole presenti sul territorio

- collaborazione con l'Istituto Comprensivo di Prevalle e Villanuova s/Clisi, con la finalità di sostenere l'attività didattica
- garantire un sostegno economico alle famiglie che usufruiscono dei due Asili Nido privati presenti sul territorio comunale.

Questi obiettivi sono stati positivamente raggiunti, infatti le attività didattiche nelle scuole si sono svolte regolarmente e nella Scuola Primaria è stato mantenuto il "tempo pieno" iniziato nel 2014. E' stata mantenuta l'iniziativa "Nidi Gratis" che prevede l'abbattimento a zero euro della retta per i Nidi d'Infanzia, comunali e privati convenzionati, per i nuclei familiari che posseggano determinati requisiti. Questa iniziativa è stata finanziata dal Comune e dalla Regione Lombardia.

La **Missione 5**, Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali, comprende le attività inerenti la realizzazione di manifestazioni ed eventi culturali, anche di carattere sovracomunale, necessari ad animare la vita sociale ed a creare nuovi stimoli per la comunità insediata. Anche nell'esercizio 2018, l'Amministrazione Comunale ha cercato di trasformare la Biblioteca Comunale, intesa in senso tradizionale, in un luogo di coesione ed integrazione sociale, aperto alle varie componenti della cittadinanza. Questo obiettivo è stato perseguito mediante l'organizzazione di iniziative ludico – culturali con il coinvolgimento dei cittadini di varie fasce d'età (iniziative tipo "tempo famiglia" finalizzato ad esplorare le tematiche fondamentali della crescita emotiva ed affettiva dei bambini, serate con l'autore, accordo di collaborazione con l'Ecomuseo di Botticino per la gestione del Museo dello Spiedo).

Nella **Missione 6**, Politiche giovanili, sport e tempo libero, sono stanziate le risorse necessarie alla gestione del Centro Sportivo Comunale, per gli impianti sportivi e per la realizzazione delle manifestazioni sportive e ricreative. Gli obiettivi di questa missione contenuti nel DUP 2018/19/20 erano i seguenti:

- realizzazione della copertura in erba sintetica del campo da calcio in terra battuta
- supporto agli organizzatori di corsi e manifestazioni sportive da realizzarsi in ambito comunale.

L'iter amministrativo per la realizzazione della copertura in erba sintetica del campo da calcio in terra battuta è stato ultimato nel mese di dicembre 2018 e nello stesso mese l'opera è stata avviata. Nel mese di marzo 2019 l'opera è stata conclusa.

Durante il 2018 sono state organizzate a Prevalle numerose manifestazioni sportive in ambito podistico, ciclistico e calcistico. L'Amministrazione Comunale ha favorito e supportato l'organizzazione e la gestione dei vari corsi sportivi, mettendo a disposizione le palestre e gli impianti sportivi comunali e patrocinando varie manifestazioni sportive di carattere sovracomunale. In collaborazione con varie associazioni sportive prevallesi, si è concluso il progetto regionale "Lo sport: un'occasione per crescere insieme " che ha permesso di avviare varie iniziative educative legate allo sport, dando la possibilità a minori e giovani in difficoltà di avvicinarsi al mondo dello sport e di partecipare ad attività sportive.

Missione 8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa. In questa Missione viene gestito il settore Urbanistica ed Edilizia Privata. Obiettivi dell'Amministrazione sono la razionale gestione urbanistica del territorio comunale, ampliando la possibilità di fornire servizi ai cittadini, semplificando le procedure burocratiche derivanti dall'introduzione dello Sportello Unico dell'Edilizia privata (SUE). E' stato mantenuto ed implementato dal settore Tecnico Edilizia Urbanistica, il SUE, con il supporto informatico di una società specializzata. Il personale tecnico comunale fornisce ampia assistenza agli operatori che devono utilizzare il SUE, le cui procedure sono state rese più flessibili. Per quanto riguarda gli investimenti, è stato dato avvio alla procedura di variante del Piano di governo del territorio Comunale.
Nel mese di gennaio 2019 è stata definitivamente approvata una variante generale al PGT, con la quale si è attuata una revisione con aggiornamento del Piano dei servizi, del Piano delle Regole e del documento di Piano.
Gli **oneri d'urbanizzazione** incassati ammontano ad Euro 243.317,61, in sensibile aumento rispetto al 2017 (Euro 138.462,93). Sono stati rilasciati 24 Permessi di Costruire e n. 55 CILA e n. 40 SCIA.

Missione 9, Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente. In questa Missione sono gestiti la tutela ed il recupero dell'Ambiente, il ciclo dei rifiuti urbani ed il Servizio Acquedotto. Gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale, approvati col DUP 2018/19/20, sono stati il controllo e la tutela del territorio comunale e lo sviluppo dell'utilizzo dei pannelli fotovoltaici.

Nel 2018 è continuata l'attuazione del progetto ambientale "Q – CUMBER" con lo scopo di monitorare la qualità dell'aria del nostro territorio e di formare una coscienza ed una cultura ambientale nei giovani con interventi mirati nella scuola secondaria inferiore.

E’ stata posizionata una centralina meteo – climatica sulla palestra della scuola secondaria ed un’altra centralina per la rilevazione delle polveri “PM – 10” nella frazione di Acquatica. I dati rilevati saranno gestiti dall’ufficio Tecnico Comunale ed a disposizione dei cittadini e delle aziende, tramite una piattaforma informatica.

Come sempre una particolare attenzione è stata riservata alla conservazione del monumento naturale "Il Buco del frate". Esso rappresenta la prima grotta censita al Catasto della Regione Lombardia e costituisce una particolare attrattiva naturalistica. Notevole interesse riscuote in ambito didattico, infatti sempre più frequenti sono diventate le visite scolastiche. L'Amministrazione Comunale, in convenzione con associazioni volontaristiche territoriali, si è impegnata a tutelare l'area circostante l'accesso alla grotta. Pulizia e conservazione dei sentieri ed una attività promozionale della grotta, sono le azioni poste in essere dalla Giunta Comunale anche nel corso dell’esercizio 2018.

Missione 10, Trasporti e diritto alla mobilità: gli obiettivi dell’Amministrazione Comunale sono:

- il mantenimento dello standard qualitativo della rete stradale ed individuazione di soluzioni migliorative per la circolazione viabilistica;
- migliorare il funzionamento della rete di Illuminazione Pubblica, riducendo il consumo di energia elettrica.

Gli sforzi dell’Amministrazione Comunale si sono concentrati sul mantenimento delle buone condizioni della rete viaria, nonostante le ridotte risorse finanziarie a disposizione. Alcuni interventi di manutenzione ordinaria, ad esempio il rifacimento della segnaletica stradale di alcune vie comunali, sono stati realizzati in economia dagli addetti all’ufficio viabilità. Nel mese di dicembre, col reperimento di risorse finanziarie da alienazioni patrimoniali, sono stati avviati i lavori di manutenzione straordinaria di alcune vie del paese, in particolare via De Gasperi, via Bonsignori e via Volta. Questi interventi rientrano in un ampio progetto di sistemazione della viabilità comunale che sarà realizzato nel corso degli esercizi 2019 e 2020. Nel settore della Pubblica Illuminazione è n corso di valutazione l’affidamento del servizio Illuminazione Pubblica ad una società ESCO, specializzata nel settore, con la finalità di rinnovare gli impianti e ridurre sostanzialmente i consumi di energia elettrica.

La **Missione 12**, Diritti sociali, politiche sociali e famiglia: comprende tutte le funzioni legate ai servizi alla persona offerti alla comunità, sia a livello individuale che collettivo. In

questo settore l'Amministrazione comunale si è sempre impegnata a fondo, mantenendo i servizi esistenti e cercando di attuarne alcuni nuovi. Nel 2018 si sono mantenuti i servizi nell'area handicap, nel settore dell'assistenza e tutela ai minori in situazione di disagio messi in campo negli esercizi precedenti.

Pur nel rispetto di una logica di continuità e di consolidamento delle finalità di politica sociale, l'azione del servizio si è dovuta concentrare su fenomeni e necessità sociali emergenti, quali situazioni di sfratto esecutivo, reperimento di alloggi in housing sociale e a tal fine in collaborazione con le Amministrazioni Comunali di Gavardo e Vobarno è proseguito il progetto "Benvenuti a casa" il quale prevede iniziative a sostegno della morosità incolpevole e della mobilità nel settore della locazione. In aggiunta si è aderito ai bandi messi in campo dalla Regione Lombardia per fornire ulteriore a sostegno di cittadini con disagio abitativo.

Obiettivi dell'Amministrazione Comunale sono migliorare le condizioni di vita delle persone svantaggiate e contemporaneamente il favorire i processi di integrazione degli stranieri residenti sul territorio comunale, anche in collaborazione con CPA (Centro Provinciale istruzione per Adulti) che organizza presso il centro sociale corsi di alfabetizzazione.

Nell'ambito delle politiche giovanili il Comune di Prevalle, con il progetto "My Town – Prevalle per i giovani", ha riproposto la quarta edizione del percorso di avvicinamento al mondo del lavoro, in collaborazione con Social Work – servizio per il lavoro della Valle Sabbia – e con il Circolo Acli Medio Chiese . Come negli scorsi anni, questo percorso ha offerto l'opportunità a n.4 giovani prevallesi di entrare in contatto diretto con le realtà lavorative del nostro territorio e di sperimentarsi per tre mesi in un tirocinio lavorativo.

Per i ragazzi frequentanti la Scuola Secondaria di primo grado, si è attivato dal mese ottobre, il "servizio OPEN" presso i locali della scuola, con prevede attività di supporto compiti e attività socializzazione per gli studenti.

Si è mantenuta elevata l'attenzione posta ai servizi rivolti agli anziani, come ad esempio l'assistenza domiciliare, la gestione del Centro Diurno Anziani ed il Servizio trasporti presso strutture sanitarie.

Gli obiettivi inseriti nel DUP 2018/20 sono stati, alla luce dei risultati raggiunti nel settore, positivamente raggiunti.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

L'Avanzo d'Amministrazione 2018 ammonta ad Euro 98.508,89 ed è determinato nel seguente modo:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1 Gennaio		==========	==========	818.652,62
RISCOSSIONI		1.457.276,44	4.318.510,81	5.775.787,25
PAGAMENTI		855.182,66	3.699.321,34	4.554.504,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE				1.868.760,85
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre				0,00
DIFFERENZA				1.868.760,85
RESIDUI ATTIVI		431.777,35	438.629,90	870.407,25
RESIDUI PASSIVI		1.381.736,66	865.005,89	2.246.742,55
DIFFERENZA				492.425,55
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO				- 282.958,72
DISAVANZO TECNICO ACCERTATO				0,00
	AVANZO (+) o DISAVANZO (-)			**209.466,83**
Risultato di amministrazione	- Fondi accantonati			40.351,61
	- Fondi vincolati			70.509,26
	- Fondi per finanziamento sp cap.			66.605,96
	- Fondi non vincolati			32.000,00

I vincoli dell'Avanzo 2018 riguardano: prestiti ad utenti dei Servizi Sociali e contributi da rendicontare per Euro 13.970,00, quota di Indennità di Fine Mandato del Sindaco per Euro 5.625,00 (dal mese di giugno 2014 al mese di dicembre 2018), la quota del 10% pari ad Euro 50.914,26 a favore dello Stato sulle alienazioni realizzate dopo il 2013 (la Legge di Stabilità 2016 consente di utilizzare tale quota per la diminuzione del debito dell'Ente) e la quota totale del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, pari ad Euro 40.351,61, calcolata al 31/12/2018.

L’ultimo vincolo riguarda la parte di Avanzo destinata alle spese in conto capitale (differenza tra Entrate accertate e spese impegnate in conto capitale).

Questi vincoli sono esposti nella tabella sottostante:

RIMBORSO PRESTITI D'ONORE + UTENTI SERV SOCIALI + CONTRIB DA RENDICONTARE	13.970,00
ACCANT PER IND FINE MANDATO SINDACO	5.625,00
10% ALIENAZIONI - DL 69/2013, ART. 11, C 56 bis	50.914,26
TOTALE AVANZO VINCOLATO (al netto di FCDE)	**70.509,26**
FCDE PARTE CORRENTE - VINCOLO	40.351,61
FCDE PARTE CAPITALE - VINCOLO	0,00
AVANZO ACCANTONATO	**40.351,61**
AVANZO FONDI DI AMMORTAMENTO	0,00
AVANZO SPESE IN C/CAPITALE	66.605,96
AVANZO NON VINCOLATO	32.000,00
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ANNO 2018	**209.466,83**

Si precisa che non è stato effettuato alcun accantonamento per rischio debiti potenziali nell’Avanzo di Amministrazione 2018, in quanto l’importo totale dei debiti potenziali è stato previsto in apposito Fondo nel Bilancio di Previsione 2019/20/21.

Il **fondo di cassa al 31.12.2018** ammonta ad € 1.868.760,85, totalmente depositati presso la Tesoreria Provinciale di Stato (sistema di Tesoreria Unica, con versamento della totalità dei fondi presso la Banca d’Italia).

Esistono residui, sia attivi che passivi, di anzianità superiore ai cinque anni. Tali residui sono nella sezione Partite di giro del Bilancio e riguardano i Depositi Cauzionali ed i Servizi per conto di Terzi. Di tali residui è stato posto vincolo all’utilizzo dell’Avanzo d’Amministrazione.

Durante il 2018 non si è mai fatto ricorso all’anticipazione di cassa e il Comune di Prevalle non ha mai assunto impegni relativi a strumenti di finanza derivata o a contratti riguardanti strumenti finanziari derivati.

Durante l’esercizio 2018 il Comune ha rilasciato una **Fideiussione** a favore della Banca Cassa Rurale Giudicarie, Valsabbia, Paganella, a beneficio dell’Associazione sportiva Polisportiva Prevalle, per l’importo di Euro 200.000,00, a garanzia di un mutuo pari ad Euro 425.000,00 acceso dalla Polisportiva Prevalle per l’opera di rifacimento del manto di un campo da calcio presso il Centro Sportivo Comunale.

L’ente non possiede società strumentali e possiede le seguenti partecipazioni societarie:

- SECOVAL, 3,39 cap. sociale, **nessun credito né debito al 31/12/2018**
- Idroelettrica MCL, 0,59 cap. sociale, **nessun credito né debito al 31/12/2018**.

Al 31/12/2018 il Comune di Prevalle possedeva i seguenti immobili:

- Palazzo Comunale, via Morani 11
- Centro Sportivo Comunale, via Dei Calarini
- Scuola Materna San Michele, via Delle Rimembranze
- Direzione Didattica, via Delle Rimembranze
- Scuola Materna San Zenone, via Edmondo De Amicis
- Scuola Primaria, via Don G. Beccalossi
- Scuola Secondaria, via A. De Gasperi
- Palestra della Scuola Secondaria, via Don G. Beccalossi
- Sede dell’Associazione di Pubblico Soccorso, via Rimembranze
- Sede del Centro Diurno anziani e mini-appartamenti
- Vari appezzamenti di terreno (reliquati stradali ed are verdi) nel territorio comunale

CONSIDERAZIONI FINALI

Anche nel 2018 l'Amministrazione Comunale si è impegnata a calmierare le leve tributarie e tariffarie comunali, limitando gli interventi in aumento, anzi cercando di mantenere le aliquote invariate. Le risorse finanziarie necessarie alla gestione amministrativa e alla realizzazione delle opere pubbliche eseguite o in corso di realizzazione, non sono derivate, infatti, dall'incremento della imposizione tributaria, ma provengono da un processo di riduzione delle spese, ottimizzazione dei servizi ed accertamento dei tributi ed alla

valorizzazione del patrimonio disponibile, unitamente al reperimento, ove possibile, di contributi da enti pubblici esterni.

Non è stata istituita l'addizionale Comunale IRPEF.

La verifica dei parametri di deficitarietà evidenzia una situazione positiva del Bilancio Comunale.

Per quanto riguarda il conto del patrimonio al 31.12.2018 esso è redatto conformemente alla normativa vigente in materia.

Si è proceduti alla chiusura del conto degli Agenti Contabili e se ne è verificato l'allineamento alle risultanze contabili.

Ulteriori elementi di valutazione e comprensione del rendiconto potranno essere colti nel parere predisposto dal Revisori dei Conti e potranno consentire un più completo quadro delle dinamiche gestionali dell'esercizio.

Dalla sede municipale,

Prevalle, lì 28.03.2019

Il Sindaco

(Amilcare Ziglioli)